

中国南水北调

CHINA SOUTH-TO-NORTH WATER DIVERSION

水利部主管 南水北调中线建管局 南水北调东线总公司编印

2019年5月11日

第370期

电子报网址:epaper.nsbdc.cn

京内资准字0819-L0091号

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

《大运河文化保护传承利用规划纲要》

新华社北京5月9日电 深入贯彻习近平总书记重要指示精神，充分挖掘大运河丰富的历史文化资源，保护好、传承好、利用好大运河这一祖先留给我们的宝贵遗产，打造大运河文化带，是新时代党中央、国务院作出的一项重大决策部署。2019年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《大运河文化保护传承利用规划纲要》（以下简称《规划纲要》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

大运河由京杭大运河、隋唐大运河、浙东运河三部分构成，全长近3200公里，开凿至今已有2500多年，是中国古代创造的一项伟大工程，是世界上距离最长、规模最大的运河，展现出我国劳动人民的伟大智慧和勇气，传承着中华民族的悠久历史和文明，是一部书写在华夏大地上的宏伟诗篇。但长期以来，大运河也面临着遗产保护压力巨大、传承利用质量不高、资源环境形势严峻、生态空间挤占严重、合作机制亟待加强等突出问题和困难。

《规划纲要》强化顶层设计，推进保护传承利用工作，对于打造宣传中国形象、展示中华文明、彰显文化自信的亮丽名片，以大运河文化保护传承利用为引领，统筹大运河沿线区域经济社会发展，探索高质量发展的新路径，都具有积极意义。

《规划纲要》提出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展要求，坚定文化自信，坚持以文化为引领，坚持以人民为中心，共抓大保护，不搞大开发，坚持科学规划、突出保护，古为今用、强化传承，优化布局、合理利用的基本原则，打造大运河璀璨文化带、绿色生态带、缤纷旅游带。

《规划纲要》明确，要按照“河为线，城为珠，线串珠，珠带面”的思路，构建一条主轴带动整体发展、

五大片区重塑大运河实体、六大高地凸显文化引领、多点联动形成发展合力的空间格局框架，并根据大运河文化影响力，以大运河现有和历史上最近使用的主河道为基础，统筹考虑遗产资源分布，合理划分大运河文化带的核心区、拓展区和辐射区，清晰构建大运河文化保护传承利用的空间布局 and 规划分区。

《规划纲要》以专门章节突出强调，要深入挖掘和丰富大运河文化内涵，充分展现大运河遗存承载的文化，活化大运河流淌伴生的文化，弘扬大运河历史凝练的文化，从这3个层次深入理解大运河文化的内涵和外延，突出大运河的历史脉络和当代价值，以此统领大运河文化保护传承利用工作。

《规划纲要》从强化文化遗产保护传承、推进河道水系治理管护、加强生态环境保护修复、推动文化和旅游融合发展、促进城乡区域统筹协调、创新保护传承利用机制等6个方面着手，分6个章节阐述各方面重点工作、重点任务和重要措施，并提出

文化遗产保护展示、河道水系资源条件改善、绿色生态廊道建设、文化旅游融合提升4项工程，以及精品线路和统一品牌、运河文化高地繁荣兴盛2项行动。

为保障各项工作的推进实施，《规划纲要》进一步强调，要加强党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，调动各方力量，健全体制机制，激发内生动力，坚定信心，勇于担当，抓铁有痕，踏石留印，把工作抓实抓好。要强化组织实施，建立大运河文化保护传承利用工作协调机制，负责统一指导和统筹协调《规划纲要》实施，大运河沿线8省（市）是推进大运河文化保护传承利用的主体，各县（市、区）承担各项任务落实的直接责任，中央各相关部门发挥指导和协调作用。

《规划纲要》还从完善政策措施、健全法律保障、抓好督促评估等方面提出了具体要求，并明确了重点任务的部门分工，以保障大运河文化保护传承利用工作得到有效落实。

水利部举办南水北调验收工作培训班

4月23日至25日，水利部在河南省许昌市举办南水北调验收工作培训班，集中培训南水北调工程验收主持单位和项目法人的业务骨干。这次培训旨在落实水利部党组对南水北调验收工作的部署要求，进一步统一认识、提升水平，提高验收工作效率，保证验收工作质量。

南水北调工程验收工作培训班，包括工程验收和财务决算，共设7个课程24个学时。在工程技术层面，请国务院南水北调工程建设委员会专家委员会副主任、原国务院南水

北调总工程师汪易森授课；在验收的管理理论层面，由验收标准撰写人唐涛授课；在验收工作管理组织方面，由南水北调司、设管中心和中线建管局具体负责编制计划、组织验收和决算的管理人员讲解。

各有关单位高度重视，积极选派业务骨干参加培训。参训学员认真听课、深入讨论，严格遵守学习纪律和生活纪律。这次培训提高了新承担验收工作人员工作水平，为尽快进入验收角色创造了条件，为今后推进验收工作保质加速打下了基础。

殷立涛

要闻纵横

水利部老领导考察北京市南水北调工程

4月30日，水利部老领导以“看京城重大工程，品新中国水利成就”为主题，参观考察了北京市南水北调工程东干渠亦庄调节池和北京麋鹿生态实验中心。李昌凡、张德楠、高金榜、索丽生、雷加富、杨敬声等老领导参加活动。

考察中，老领导听取了南水北调北京市内配套工程规划建设情况

汇报，观看了北京市南水北调工程的宣传片，了解了泵站运行情况，询问和交流了有关工程技术问题和运行情况。老领导们认为，北京是一个严重缺水的城市，南水北调中线工程的通水，以及北京市配套工程的建成运行，有效地缓解了水资源短缺状况，实现了首都经济社会的可持续发展。

李福生

中线建管局与河南省水利厅进一步加强南水北调合作

近日，中线建管局与河南省水利厅在郑州召开座谈会，对接南水北调中线工程相关工作，进一步加强南水北调合作。

双方认为，在防汛工作上要全面对接，完善防汛联动、应急联动机制，确保工程度汛安全。同时部署了五个方面的工作：一是建立安全生产对接机制，配合落实好安全生产地方首长负责制。二是采取有

效措施，协力推进工程验收、建设合同收尾、桥梁移交等方面工作。三是加快推进沿线调蓄工程前期工作，切实增强工程供水保障能力。四是在条件允许的情况下，进一步加大生态补水力度，最大程度满足地方用水需求。五是配合开展好开封供水工程规划设计等前期工作，推动中线工程发挥更大效益。

刘德环

江苏省部署大运河洪泽湖等治理保护

近日，江苏省水利厅在常州市召开全省河湖管理工作会议，要求重点抓好长江、大运河、太湖、洪泽湖的治理保护工作。

会议要求，在长江治理上，要加大岸线整治力度，加快江堤管理能力提升进程，强化洲滩管控，推动生态廊道建设；在大运河治理上，要围绕打造“安全运河”“整洁运河”“文化运河”“生态运河”的定位，在大运河文化带建设中抓出水利特色；在洪泽湖治理上，从

全局和长远的角度把握功能定位，完善管理机制，提升治理成效，建设淮干生态廊道，实现洪泽湖空间完整、功能完好和生态健康。统筹推进河湖保水、护堤防、守滩地各项工作。一要立法制规，抓好法规管理体系、保护规划、管控机制等三项顶层设计。二要开拓创新，推进长江整治攻坚战、水域岸线保护、空间用途管制、涉水项目监管、水生态保护与修复、堤防运行管护等六项重点任务。

张超峰

河南省安排南水北调移民发展等工作

4月25日，河南省征地移民工作会议在郑州召开，全面部署南水北调移民等工作。

会议要求，一要对标“四水同治”强基础，推进南水北调征地移民工作，做好新建项目征地移民工作。二要对标乡村振兴谋发展，持

续开展“美好移民村”建设，认真落实后期扶持政策，扎实助力贫困移民脱贫。三要对标创先争优严监管，推进移民工作法治化、信息化、监管常态化。四要对标群众关切保稳定，主动作为防风险，创新思路保稳定，争取项目助发展。

郭安强

汉江中下游部分闸站改造工程征地拆迁安置通过省级验收

近日，湖北省水利厅在武汉召开了南水北调中线一期汉江中下游部分闸站改造工程征地拆迁安置省级验收会议。

南水北调中线汉江中下游部分闸站改造工程是南水北调汉江中下游四门治理工程之一，工程涉及襄阳、沙洋、钟祥、天门、潜江、仙桃和汉川等7个市县31座闸站，闸站改造完成后灌溉受益面积达

284.8万亩。该项目实施阶段工程永久征地348.49亩，临时占地2224.13亩，搬迁安置9户26人，拆迁房屋2338平方米，涉及企事业单位3个，征地拆迁总投资4452.56万元。验收组认为，验收成果符合有关规定，征地拆迁安置满足群众要求，社会稳定。同意通过省级验收。

郑艳霞

中线建管局部署安全生产工作

5月6日，中线建管局召开安委会2019年度第二次会议，落实汛期各项准备工作。

会议要求，各级管理单位要认清当前安全生产形势，牢固树立“安全无小事，责任大于天”的意识，把安全生产各项工作落到实处：一是要严格落实安全生产管理主体责任；二是要严格按照“两个所有”工

作要求，建立健全问题整改机制，进一步加大问题整改力度，提高问题整改率；三是要加大对影响工程安全度汛相关问题的整改，落实汛期各项准备工作；四是要加强各分局对驻地管理处日常管理工作的监督检查力度，加大责任追究力度，将责任追究与员工绩效挂钩，督促安全责任落实。

倪升

山东干线公司长沟泵站管理处获得山东省“工人先锋号”

4月29日，在山东省庆祝“五一”国际劳动节暨富民兴鲁劳动奖获得者表彰大会上，山东干线公司济宁管理处长沟泵站管理处岗位创新小组被山东省总工会授予山东省“工人先锋号”荣誉称号。长沟泵站管理处岗

位创新小组自成立以来，共研发提炼岗位创新奖项25项、合理化建议7项、实用新型专利6项，发表学术论文11篇。该小组研发的岗位创新项目在公司内部推广应用后，累计节省资金约15万元。

邓妍

滢滢读报

为了使《中国南水北调》报信息立体化传播，本报特推出“滢滢读报”栏目，让读者通过声音快速了解南水北调系统的大事要闻、好故事、新鲜事。敬请关注，欢迎多提宝贵意见。



请关注读报内容

河北省政府新闻发布会披露

2022年总体实现省域地下水采补平衡

近日，从河北省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉，到2022年河北省要累计压减地下水超采量51.6亿立方米，回补地下水8~13亿立方米，总体实现省域地下水采补平衡。

河北省水资源严重短缺，长期超采地下水，引发地下水位下降、河道断流、地面沉降等一系列生态环境问题。今年1月25日，水利部、财政部、国家发改委、农业农村部印发《华北地区地下水超采综合治理行动方案》，河北省水利厅按照要求组织编制了《河北省地下水超采综合治理实施意见》（以下简称《实施意见》），3月24日，省委、省政府办公厅印发实施。

发布会上，河北省水利厅副厅长张宝全介绍说，《实施意见》围绕打造首都水源涵养区和京津冀生态环境支撑区，统筹推进河湖生态修复与防洪安全，统筹配置外调水与本地水，统筹保障生活生产用水与生态用水，

以“节、引、调、补、蓄、管”为抓手，系统推进地下水超采综合治理，有效压减地下水超采量，实现地下水采补平衡，持续改善水生态环境。

《实施意见》综合考虑河北省地下水超采现状、河流分布、水资源条件和产业结构等因素，按照“节水优先、少采多补、分区施策”要求，严格控制地下水开采，着力增引外调水源，切实增加河湖库塘蓄水，持续回补地下水，逐步实现地下水采

补平衡。

《实施意见》明确了治理目标，到2022年，累计压减地下水超采量51.6亿立方米，回补地下水8~13亿立方米，总体实现省域地下水采补平衡，城镇地下水水位全面回升，浅层地下水超采问题得到解决，深层地下水开采量大幅压减。到2035年全面实现地下水采补平衡，打造河湖贯通、水系相连、水清岸绿的水生态环境。

郭晨英

鹤壁市确保南水北调水质安全

截至5月10日，南水北调中线工程已累计向河南省鹤壁市供水5.17亿立方米，淇河生态补水4835万立方米。南水保障了鹤壁市水资源供给，助力鹤壁生态文明建设。

南水北调关键在水质，水质安全一直是南水北调工程的重中之重。鹤壁市南水北调办等部门采取有效措施，确保南水北调水质安全。

一是划定水源保护区，设立范围界标。2018年6月28日，经《南水北调中线一期工程总干渠（河南段）两侧饮用水水源保护区划》（以下简称

《区划》）印发实施。鹤壁市南水北调办和建管局鹤壁管理处利用报纸、网络、电视、广播等媒体，通过南水北调公民大讲堂、游走在幕、张贴标语、发放宣传册等方式，大力宣传贯彻。督促有关县按照鹤壁段总干渠水源保护区范围，在保护区边界设立界标，标识保护区范围，并设立警示标志，在穿越保护区的道路出入口及沿线重要部位设立警示标志。目前淇滨区和开发区已完成这项工作，淇县将在5月底全部完成。

二是打造南水北调生态廊道景

观。在总干渠两侧都建设了百米宽的绿化带，并规划了防护林带和农田林网，防止污染、保护水质；在城区边缘建设了园林景观，成为城市重要的生态功能区。对总干渠鹤壁段的污染风险点，市南水北调办联合鹤壁管理处开展现场调查和督导，建立完善了日常巡查、工程监管、污染联防、应急处置等制度，切实加强总干渠两侧水污染防治工作。严把保护区内建设项目政策关、程序关、审核关，定期到饮用水水源保护区沿线督察和实地查勘，全面

加强水源保护区管理。

三是全力打好水污染防治攻坚战。积极推进总干渠两侧饮用水水源保护区的水污染防治工作，做好总干渠两侧禁养区内养殖户关闭和搬迁工作。市、县财政共同筹措资金，对关停搬迁的养殖场、养殖户给予一定经济补偿，推动了关停、搬迁工作顺利实施。还完善了突发水污染事件应急预案，建立健全了水污染联防、应急处置等制度，有效降低了总干渠两侧保护区污染风险。

姚林海 李金辉 程伊文

水清景美入画来

——湖北省十堰市全面推行河长制工作侧记

■李文财

顶层设计：书记市长，都是河长

一河之长，任务重大。河长制，简单地说就是由各级党政负责人担任河长，负责辖区内河湖的管理保护。2017年，十堰已全面建立市、县、乡、村四级河长体系，明确各级河长共2811名。十堰河湖长及联系部门巡回河湖次、解决问题个数等多项指标居全省前列。其中，2018年度市级河湖长及联系部门巡查次数均位列全省第一。

同时，十堰在工作机制上进行了一系列创新：编制科学的河长制实施方案，先后印发了《十堰市推进河长制工作联席会议制度》等11项制度，建立了全市河长制工作QQ群和微信公众号，市、县、乡、村四级信息传递畅通；创新一体化托管机制，引进

北排、碧水源、深港等专业环保公司一体化托管城区五河流域污水和垃圾处理；建立奖惩机制，将城区“五河”日常监管纳入五创考核体系，每月进行考评通报并奖优罚劣；创新保障机制，破解“无钱治污、治污亏本”的难题。在全国率先采取“PPP模式”，同时积极争取国家专项资金及省债券资金的支持，保障治污工作开展。

河长垂范：一龙治水，九龙共舞

“贵重于山，再忙也要集中精力承担好河长这个重大责任，履行好这份神圣职责。”湖北省政协副主席、十堰市委书记张维国带头履行河长职责，多次深入汉江干流及城区重要河段，实地调研督办水体综合治理工作，要求各级河长切实履行牵头管总的职

责，强力推进河长制工作。

河长不能当“光杆司令”，最关键在于统筹。张维国表示，“龙头是河长，龙身的各个部位也要动起来。不是说九龙治水，九龙就不要了，落实责任不是包办，而是一龙统领、九龙共舞。”

适时召开全市河长制工作联席会议，加强全面推行河长制工作的统筹协调，研究解决重点难点问题，对河流治理情况及时“问诊”，明确时间节点，落实责任人及相关措施。

强化公众参与，组建263支“净化环境、保护水质”志愿者队伍，招募90余名“民间河长”，参与河流保护。畅通民意反映渠道，及时收集反映市民意见。开展集体巡河13次，个人300余人次，发现问题70余处，反馈水环境相关信息60多条。